

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ВЛАДА  
05 Број: 011-10541/2024-2  
8. новембар 2024. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 08.11.2024

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
05	011-2653		

24

## НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавној својини, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређен је Сениша Мали, први потпредседник Владе и министар финансија, а за поверенике Славица Савичић, државни секретар у Министарству финансија и Војислав Лазаревић, помоћник министра финансија.

ПРЕДСЕДНИК



Милош Вучевић

4100124.085/60

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА  
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОЈ СВОЈИНИ

Члан 1.

У Закону о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 - др. закон, 108/16, 113/17, 95/18 и 153/20), у члану 17. став 2. речи: „из члана 18. став 6.” замењују се речима: „из члана 18. став 7.”.

Члан 2.

У члану 18. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:  
„Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе не могу имати право коришћења на стварима у јавној својини.”.  
Досадашњи ст. 2-6. постају ст. 3-7.

Члан 3.

У члану 19. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:  
„Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе не могу бити корисници ствари у јавној својини.”.  
Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

Члан 4.

У члану 21. став 3. речи: „из члана 18. став 6.” замењују се речима: „из члана 18. став 7.”.

Члан 5.

Мења се назив члана и члан 64. тако да гласе:

„Евиденција непокретности у јавној својини кроз информациони систем

Члан 64.

Дирекција успоставља информациони систем за вођење евиденције непокретности у јавној својини (у даљем тексту: Регистар непокретности у јавној својини), који је намењен за прикупљање, интеграцију, обраду, управљање, анализу, приказ и одржавање свих просторно оријентисаних и алфанумеричких података.

Регистар непокретности у јавној својини обезбеђује евиденцију свих података о непокретностима у јавној својини, осим за непокретности за посебне намене из члана 59. овог закона, приступ подацима од стране овлашћених корисника, размену података и информација између органа јавне управе.”

Члан 6.

После члана 64. додају се називи чл. 64а-64ђ и чл. 64а-64ђ, који гласе:

**„Циљеви успостављања Регистра непокретности у јавној својини**

Члан 64а

Основни циљеви вођења Регистра непокретности у јавној својини су ажурна евиденција непокретности у јавној својини, ефикасно управљање и располагање

непокретностима у јавној својини, као и свеобухватно евидентирање носилаца права коришћења, односно корисника непокретности у јавној својини.

### **Садржај података о непокретностима у Регистру непокретности у јавној својини**

#### **Члан 64б**

Регистар непокретности у јавној својини садржи податке за све врсте непокретности, и то за:

- 1) земљиште;
- 2) објекте/зграде;
- 3) посебне делове објеката;
- 4) мреже;
- 5) остале непокретности које су у јавној својини.

За сваку непокретност у јавној својини воде се подаци о:

- 1) носиоцу права јавне својине на непокретности;
- 2) кориснику, односно носиоцу права коришћења на непокретности (назив, седиште, адреса, матични број, ПИБ, шифра делатности);
- 3) врсти непокретности, месту и адреси где се непокретност налази, површини, уделу, спратности објекта, структури и броју посебног дела објекта, катастарској парцели и катастарској општини;
- 4) исправи о својини, основу коришћења и вредности непокретности;
- 5) исправама које представљају основ за промену података ако је до истих дошло.

### **Утврђивање вредности непокретности које се воде у Регистру непокретности у јавној својини**

#### **Члан 64в**

Дирекција развија методологију, сагласно међународним стандардима за процену вредности, заснованим на дефиницији тржишне вредности (енгл. „Market value“) Међународног комитета за стандарде процене вредности (енгл. „IVSC – International Valuation Standards Council“), примени тржишног приступа (енгл. „Market approach“), трошковног приступа (енгл. „Cost approach“) и приносног приступа (енгл. „Income approach“), који ће бити саставни део Регистра непокретности у јавној својини, а чијом применом ће се омогућити оквирна процена вредности појединачних непокретности у јавној својини.

Дирекција у Регистру непокретности у јавној својини не примењује оквирну процену вредности на непокретностима које су предмет масовне процене вредности непокретности, а која је предвиђена одредбама закона којим се уређују послови државног премера и катастра, док ће за непокретности за које постоје упоредиви подаци са тржишта због њихових специфичности, применити методологију у складу са међународним стандардима процене, а која ће за резултат имати њихову оквирну процењену вредност.

Оквирно процењену вредност непокретности у јавној својини Дирекција води у Регистру непокретности у јавној својини.

Дирекција преузима од Републичког геодетског завода податке о вредности непокретности за непокретности на које није примењена оквирна процена вредности из става 2. овог члана.

## **Достава и размена података од значаја за евиденцију и Регистар непокретности у јавној својини**

### **Члан 64г**

Републички геодетски завод и Дирекција закључују уговор о међусобној сарадњи и обавезном приступу подацима који су од значаја за управљање непокретностима у јавној својини и исте размењује путем сервиса на дневном нивоу, односно у роковима зависним од врсте сервиса.

Органи и организације Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, друштва капитала, зависна друштва капитала, установе, јавне агенције и друга правна лица, чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, обавезни су да на захтев Дирекције, у року од 15 дана доставе податке из својих посебних евиденција који су од значаја за управљање непокретностима у јавној својини, без накнаде.

## **Јавност података садржаних у Регистру непокретности у јавној својини**

### **Члан 64д**

Подаци Регистра непокретности у јавној својини јавно се објављују на веб сајту Дирекције.

Изузетно, подаци који су законом којим се уређује поверљивост података означени као тајни, не објављују се јавно.

Подаци Регистра непокретности у јавној својини који су објављени јавно, доступни су искључиво у облику слике (растера) са различитим подлогама (лејерима).

Забрањена је свака врста преузимања јавно објављених података Регистра непокретности у јавној својини.

## **Посебне евиденције непокретности у јавној својини**

### **Члан 64ђ**

Органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе обавезни су да воде посебну евиденцију непокретности у јавној својини аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.

Органи и организације Републике Србије, јавна предузећа, друштва капитала, зависна друштва капитала, установе, јавне агенције и друга правна лица, чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе као корисници обавезни су да воде посебну евиденцију непокретности у јавној својини које користе.

Посебна евиденција непокретности у јавној својини садржи податке о вредности, стању и кретању непокретности, у складу са књиговодственим вредностима.

Посебна евиденција непокретности у јавној својини садржи и све податке о непокретностима наведеним у члану 64б овог закона.

Податке из посебне евиденције непокретности у јавној својини корисници, односно носиоци права јавне својине су дужни да ускладе са подацима из катастра непокретности и катастра инфраструктуре, као и да предузму потребне радње како би се спровео упис у катастар непокретности и катастар инфраструктуре, а све у складу са законом којим се уређује упис у катастар непокретности и катастар инфраструктуре и законом којим се уређује јавна својина.

Усклађени подаци из става 4. овог члана се сматрају достављеним Дирекцији, која истим има приступ у складу са чланом 64г став 1. овог закона.”

#### Члан 7.

У члану 81. став 2. тачка 1) речи: „(члан 64. ст. 1, 2, 5. и 9.)” замењују се речима: „(члан 64ђ)”.

У ставу 2. тачка 2) речи: „у циљу вођења јединствене евиденције непокретности у јавној својини (члан 64. ст. 3. и 8.)” бришу се, а после речи: „податке из евиденције коју води” додају се запета и речи: „а који су од значаја за управљање непокретностима у јавној својини (члан 64г став 2.)”.

У ставу 3. тачка 1) речи: „(члан 64. став 6.)” замењују се речима: „(члан 64ђ)”.

У ставу 3. тачка 2) речи: „у циљу вођења јединствене евиденције непокретности у јавној својини (члан 64. став 7.)” бришу се, а после речи: „податке из евиденције коју води” додају се запета и речи: „а који су од значаја за управљање непокретностима у јавној својини (члан 64г став 2.)”.

#### Члан 8.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Уредба о евиденцији непокретности у јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 70/14, 19/15, 83/15 и 13/17).

#### Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. ПРАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о јавној својини садржан је у одредби члана 97. тачка 7. Устава Републике Србије, према којој Република, уређује и обезбеђује својинске и облигационо правне односе и заштиту свих облика својине.

### II. РАЗЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Законом о јавној својини уређује се право јавне својине и одређена друга имовинска права Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Разлози за доношење Закона о изменама и допунама Закона о јавној својини садржани су у потреби да се успостави нови информациони систем који поједностављује попис и евиденцију имовине Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, као и да се отклоне недостаци који су уочени у досадашњој примени Закона о јавној својини, прецизирањем појединих одредаба и побољшањем постојећих законских решења.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона врши се усаглашавање члана 17. став 2. са изменама из члана 18. закона.

Чланом 2. Предлога закона се прецизније формулише право коришћења, односно да Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе не могу имати право коришћења на стварима у јавној својини, имајући у виду да је у судској пракси и у катастру непокретности дошло до различите примене ове законске одредбе.

Чланом 3. Предлога закона се прецизније формулише корисништво, односно да Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе не могу бити корисници ствари у јавној својини, имајући у виду да је у судској пракси и у катастру непокретности дошло до различите примене ове законске одредбе.

Чланом 4. Предлога закона врши се усаглашавање члана 21. став 3. са изменама из члана 18. закона.

Чланом 5. Предлога закона врши се измена члана 64. којим се уводи нови информациони систем који поједностављује попис и евиденцију имовине Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и кроз који се врши прикупљање, интеграција, обрада, управљање, анализа, приказ и одржавање свих просторно оријентисаних и алфанумеричких података и којим се омогућује да регистар непокретности у јавној својини обезбеђује евиденцију свих података о непокретностима у јавној својини, приступ подацима од стране овлашћених корисника, размену података и информација између органа јавне управе.

Члан 6. Предлога закона уводи нове чланове 64а, 64б, 64в, 64г, 64д и 64ђ. Чланом 64а одређују се основни циљеви вођења Регистра непокретности у јавној својини као што су ажурна евиденција непокретности у јавној својини, ефикасно управљање и располагање непокретностима у јавној својини, као и свеобухватно евидентирање носилаца права коришћења, односно корисника непокретности у јавној својини. Чланом 64б одређује се садржај података о непокретностима у Регистру непокретности у јавној својини. Чланом 64в прецизира се начин утврђивања вредности

непокретности које се воде у Регистру непокретности у јавној својини, на основу чега се Дирекцији даје могућност да развија методологију за процену вредности, сагласно међународним стандардима за процену вредности, заснованим на дефиницији тржишне вредности Међународног комитета за стандарде процене вредности IVSC (енгл. „Market value“) и примени тржишног приступа (енгл. „Market approach“), трошковног приступа (енгл. „Cost approach“) и приносног приступа (енгл. „Income approach“) који ће бити саставни део Регистра непокретности у јавној својини, а чијом применом ће се омогућити оквирна процена вредности појединачних непокретности у јавној својини, а која се разликује од масовне процене непокретности из разлога што се код пописа непокретности јавне својине најчешће ради о објектима од великог значаја, културне и материјалне баштине и о објектима који не могу да буду предмет комерцијалних услова. Такође се уређује преузимање података о вредностима непокретности које су предмет масовне процене, а које нису процењене оквирном проценом вредности.

Чланом 64г се одређује начин доставе и размене података од значаја за евиденцију и Регистар непокретности у јавној својини тако што Републички геодетски завод и Дирекција закључују уговор о међусобној сарадњи и обавезном приступу подацима који су од значаја за управљање непокретностима у јавној својини и исте размењује путем сервиса на дневном нивоу, односно у роковима зависним од врсте сервиса и омогућују правовремену размену података што је од значаја за функционисање већине државних институција. Чланом 64д одређује се доступност и јавност података садржаних у Регистру непокретности у јавној својини, односно да се подаци Регистра непокретности у јавној својини јавно објављују на веб сајту Дирекције. Изузетно, подаци који су законом којим се уређује поверљивост података означени као тајни, не објављују се јавно. Такође, прописује се и забрана преузимања јавно објављених података Регистра непокретности у јавној својини. Даље, чланом 64ђ прописано је ко је у обавези да води посебну евиденцију, као и шта иста садржи, па су органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе обавезни да воде посебну евиденцију непокретности у јавној својини аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе. Такође и органи и организације Републике Србије, јавна предузећа, друштва капитала, зависна друштва капитала, установе, јавне агенције и друга правна лица, чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе као корисници обавезни су да воде посебну евиденцију непокретности у јавној својини које користе. Посебна евиденција непокретности у јавној својини садржи податке о вредности, стању и кретању непокретности, у складу са књиговодственим вредностима. Посебна евиденција непокретности у јавној својини садржи и све податке о непокретностима наведеним у члану 64б овог закона. Податке из посебне евиденције непокретности у јавној својини корисници, односно носиоци права јавне својине су дужни да ускладе са подацима из катастра непокретности и катастра инфраструктуре, као и да предузму потребне радње како би се спровео упис у катастар непокретности и катастар инфраструктуре, а све у складу са законом којим се уређује упис у катастар непокретности и катастар инфраструктуре и законом којим се уређује јавна својина. Усклађени подаци из става 4. овог члана се сматрају достављеним Дирекцији, која истим има приступ у складу са чланом 64г став 1. овог закона.

Чланом 7. Предлога закона прекршајне одредбе члана 81. закона се усклађују са ново уведеним члановима 64г и 64ђ закона.

Чланом 8. Предлога закона се укида Уредба о евиденцији непокретности у јавној својини („Службени гласник РС“, бр. 70/2014, 19/2015, 83/2015 и 13/2017) из разлога што се садржина и начин вођења евиденције непокретности у јавној својини који су били уређени уредбом сада регулише члановима 64, 64а, 64б, 64в, 64г, 64д и 64ђ закона.

Чланом 9. Предлога закона утврђује се да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

#### IV. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства.

#### V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДБИ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

##### Члан 17.

На стварима из члана 16. овог закона не може се стећи право својине одржајем, нити се може засновати хипотека или друго средство стварног обезбеђења.

Изузетно, хипотека се може засновати на непокретним стварима које користе установе ~~из члана 18. став 6.~~ ИЗ ЧЛАНА 18. СТАВ 7. овог закона, на основу одлуке владе, односно надлежног органа аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

##### Члан 18.

Носиоци права јавне својине су Република Србија, аутономна покрајина и општина, односно град (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе).

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ НЕ МОГУ ИМАТИ ПРАВО КОРИШЋЕЊА НА СТВАРИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.**

Градска општина има право коришћења на стварима у својини града у чијем је саставу.

На стварима које прибави градска општина, право својине стиче град у чијем је саставу градска општина, а градска општина има право коришћења.

Статутом града може се предвидети да градска општина има право јавне својине на покретним и на непокретним стварима неопходним за рад органа и организација градске општине.

Месне заједнице и други облици месне самоуправе имају право коришћења на стварима у јавној својини јединице локалне самоуправе, у складу са законом и прописом, односно другим актом јединице локалне самоуправе.

Установе и јавне агенције и друге организације (укључујући и Народну банку Србије) чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, које немају статус државног органа и организације, органа аутономне покрајине, односно органа јединице локалне самоуправе или јавног предузећа, односно друштва капитала, имају право коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини које су им пренете на коришћење.



## Члан 19.

Корисници ствари у јавној својини су:

- 1) државни органи и организације;
- 2) органи и организације аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе;
- 3) јавна предузећа, друштва капитала чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, као и њихова зависна друштва, на основу уговора закљученог на основу акта надлежног органа, а којим нису пренете у својину тог јавног предузећа, односно друштва.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ НЕ МОГУ БИТИ КОРИСНИЦИ СТВАРИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

Ствари у јавној својини могу се дати на коришћење и осталим правним лицима, концесијом или на други начин предвиђен законом.

Ако у случају из става 2. овог члана давање ствари на коришћење има карактер државне помоћи, на такве случајеве примениће се закон који уређује контролу државне помоћи.

## Члан 21.

Јавно предузеће, друштво капитала чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе и њихова зависна друштва, која обављају делатност од општег интереса, користе непокретности које им нису уложене у капитал, а на основу посебног закона, оснивачког акта или уговора закљученог са оснивачем.

Друштво капитала чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, која не обавља делатност од општег интереса може по основу уговора закљученог са оснивачем, уз накнаду или без накнаде, користити непокретности које му нису уложене у капитал, а које су неопходне за обављање делатности ради које је основано.

Друштво капитала које је основано у складу са прописима о иновационој делатности, чији је оснивач или један од оснивача Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, односно установа ~~из члана 18. став 6. ИЗ ЧЛАНА 18. СТАВ 7.~~ овог закона, може управљати непокретностима у јавној својини под условима које посебним актом одреди оснивач који је власник непокретности, или по основу уговора закљученог са оснивачем, уз накнаду или без накнаде, користити непокретности у јавној својини које му нису уложене у капитал, а које су неопходне за обављање делатности ради које је основано, а може ту непокретност дати и у закуп под условима утврђеним у јавном позиву за пружање услуга у складу са прописима о иновационој делатности.

Уговор из става 2. овог члана, са друштвом капитала чији је оснивач Република Србија, на основу акта Владе, закључује директор Дирекције или лице из Дирекције које он за то овласти, а са друштвом капитала чији је оснивач аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе, на основу акта надлежног органа аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе – лице овлашћено у складу са прописом аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.

Оснивач привредног друштва из става 2. овог члана учествује у добити друштва која се оствари пословањем средствима која му је оснивач унео у капитал и пословањем непокретностима које му је оснивач дао на коришћење, у складу са законом и уговором којим су те непокретности друштву дате на коришћење.

## Надлежност и начин вођења евиденције

### Члан 64.

Органи Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе воде евиденцију о стању, вредности и кретању средстава у јавној својини које користе, у складу са законом.

Органи из става 1. овог члана воде посебну евиденцију непокретности у јавној својини које користе.

Органи Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе дужни су да податке из евиденције непокретности из става 2. овог члана достављају Дирекцији, која води јединствену евиденцију непокретности у јавној својини.

Влада уредбом прописује садржину и начин вођења евиденције непокретности из става 2. овог члана, као и рокове достављања података и начин вођења јединствене евиденције из става 3. овог члана.

Органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе дужни су да воде евиденцију непокретности у својини аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе које користе, у складу са уредбом из става 4. овог члана.

Јавно предузеће, друштво капитала, зависно друштво капитала, установа или друго правно лице чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе води евиденцију непокретности у јавној својини које користе.

Податке из евиденције непокретности из става 6. овог члана, јавно предузеће, друштво капитала, зависно друштво капитала, установа, јавна агенција и друго правно лице чији је оснивач Република Србија, достављају Дирекцији, која води јединствену евиденцију непокретности у јавној својини.

Податке из евиденције непокретности из става 6. овог члана, јавно предузеће, друштво капитала, зависно друштво капитала, установа или друго правно лице чији је оснивач аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе достављају надлежном органу оснивача, који те податке доставља Дирекцији, која води јединствену евиденцију непокретности у јавној својини.

Надлежни орган аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе води јединствену евиденцију непокретности у својини аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, у складу са уредбом из става 4. овог члана.

## **ЕВИДЕНЦИЈА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ КРОЗ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ**

### ЧЛАН 64.

ДИРЕКЦИЈА УСПОСТАВЉА ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ ЗА ВОЂЕЊЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ (У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: РЕГИСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ), КОЈИ ЈЕ НАМЕЊЕН ЗА ПРИКУПЉАЊЕ, ИНТЕГРАЦИЈУ, ОБРАДУ, УПРАВЉАЊЕ, АНАЛИЗУ, ПРИКАЗ И ОДРЖАВАЊЕ СВИХ ПРОСТОРНО ОРИЈЕНТИСАНИХ И АЛФАНОМЕРИЧКИХ ПОДАТАКА.

РЕГИСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ОБЕЗБЕЂУЈЕ ЕВИДЕНЦИЈУ СВИХ ПОДАТАКА О НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, ОСИМ ЗА НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ ИЗ ЧЛАНА 59. ОВОГ ЗАКОНА, ПРИСТУП ПОДАЦИМА ОД СТРАНЕ ОВЛАШЋЕНИХ КОРИСНИКА, РАЗМЕНУ ПОДАТАКА И ИНФОРМАЦИЈА ИЗМЕЂУ ОРГАНА ЈАВНЕ УПРАВЕ.

## **ЦИЉЕВИ УСПОСТАВЉАЊА РЕГИСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ**

### **ЧЛАН 64А**

ОСНОВНИ ЦИЉЕВИ ВОЂЕЊА РЕГИСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ СУ АЖУРНА ЕВИДЕНЦИЈА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, ЕФИКАСНО УПРАВЉАЊЕ И РАСПОЛАГАЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, КАО И СВЕОБУХВАТНО ЕВИДЕНТИРАЊЕ НОСИЛАЦА ПРАВА КОРИШЋЕЊА, ОДНОСНО КОРИСНИКА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

## **САДРЖАЈ ПОДАТАКА О НЕПОКРЕТНОСТИМА У РЕГИСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ**

### **ЧЛАН 64Б**

РЕГИСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ САДРЖИ ПОДАТКЕ ЗА СВЕ ВРСТЕ НЕПОКРЕТНОСТИ, И ТО ЗА:

- 1) ЗЕМЉИШТЕ;
- 2) ОБЈЕКТЕ/ЗГРАДЕ;
- 3) ПОСЕБНЕ ДЕЛОВЕ ОБЈЕКТА;
- 4) МРЕЖЕ;
- 5) ОСТАЛЕ НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈЕ СУ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

ЗА СВАКУ НЕПОКРЕТНОСТ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ВОДЕ СЕ ПОДАЦИ О:

- 1) НОСИОЦУ ПРАВА ЈАВНЕ СВОЈИНЕ НА НЕПОКРЕТНОСТИ;
- 2) КОРИСНИКУ, ОДНОСНО НОСИОЦУ ПРАВА КОРИШЋЕЊА НА НЕПОКРЕТНОСТИ (НАЗИВ, СЕДИШТЕ, АДРЕСА, МАТИЧНИ БРОЈ, ПИБ, ШИФРА ДЕЛАТНОСТИ);
- 3) ВРСТИ НЕПОКРЕТНОСТИ, МЕСТУ И АДРЕСИ ГДЕ СЕ НЕПОКРЕТНОСТ НАЛАЗИ, ПОВРШИНИ, УДЕЛУ, СПРАТНОСТИ ОБЈЕКТА, СТРУКТУРИ И БРОЈУ ПОСЕБНОГ ДЕЛА ОБЈЕКТА, КАТАСТАРСКОЈ ПАРЦЕЛИ И КАТАСТАРСКОЈ ОПШТИНИ;
- 4) ИСПРАВИ О СВОЈИНИ, ОСНОВУ КОРИШЋЕЊА И ВРЕДНОСТИ НЕПОКРЕТНОСТИ;
- 5) ИСПРАВАМА КОЈЕ ПРЕДСТАВЉАЈУ ОСНОВ ЗА ПРОМЕНУ ПОДАТАКА АКО ЈЕ ДО ИСТИХ ДОШЛО.

## **УТВРЂИВАЊЕ ВРЕДНОСТИ НЕПОКРЕТНОСТИ КОЈЕ СЕ ВОДЕ У РЕГИСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ**

### **ЧЛАН 64В**

ДИРЕКЦИЈА РАЗВИЈА МЕТОДОЛОГИЈУ, САГЛАСНО МЕЂУНАРОДНИМ СТАНДАРДИМА ЗА ПРОЦЕНУ ВРЕДНОСТИ, ЗАСНОВАНИМ НА ДЕФИНИЦИЈИ ТРЖИШНЕ ВРЕДНОСТИ (ЕНГЛ. „MARKET VALUE“) МЕЂУНАРОДНОГ КОМИТЕТА ЗА СТАНДАРДЕ ПРОЦЕНЕ ВРЕДНОСТИ (ЕНГЛ. „IVSC – INTERNATIONAL VALUATION STANDARDS COUNCIL“), ПРИМЕНИ ТРЖИШНОГ ПРИСТУПА (ЕНГЛ. „MARKET APPROACH“), ТРОШКОВНОГ ПРИСТУПА (ЕНГЛ. „COST APPROACH“) И ПРИНОСНОГ ПРИСТУПА (ЕНГЛ.

„INCOME APPROACH“), КОЈИ ЋЕ БИТИ САСТАВНИ ДЕО РЕГИСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, А ЧИЈОМ ПРИМЕНОМ ЋЕ СЕ ОМОГУЋИТИ ОКВИРНА ПРОЦЕНА ВРЕДНОСТИ ПОЈЕДИНАЧНИХ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

ДИРЕКЦИЈА У РЕГИСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ НЕ ПРИМЕЊУЈЕ ОКВИРНУ ПРОЦЕНУ ВРЕДНОСТИ НА НЕПОКРЕТНОСТИМА КОЈЕ СУ ПРЕДМЕТ МАСОВНЕ ПРОЦЕНЕ ВРЕДНОСТИ НЕПОКРЕТНОСТИ, А КОЈА ЈЕ ПРЕДВИЂЕНА ОДРЕДБАМА ЗАКОНА КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОСЛОВИ ДРЖАВНОГ ПРЕМЕРА И КАТАСТРА, ДОК ЋЕ ЗА НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА КОЈЕ ПОСТОЈЕ УПОРЕДИВИ ПОДАЦИ СА ТРЖИШТА ЗБОГ ЊИХОВИХ СПЕЦИФИЧНОСТИ, ПРИМЕНИТИ МЕТОДОЛОГИЈУ У СКЛАДУ СА МЕЂУНАРОДНИМ СТАНДАРДИМА ПРОЦЕНЕ, А КОЈА ЋЕ ЗА РЕЗУЛТАТ ИМАТИ ЊИХОВУ ОКВИРНУ ПРОЦЕЊЕНУ ВРЕДНОСТ.

ОКВИРНО ПРОЦЕЊЕНУ ВРЕДНОСТ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ДИРЕКЦИЈА ВОДИ У РЕГИСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

ДИРЕКЦИЈА ПРЕУЗИМА ОД РЕПУБЛИЧКОГ ГЕОДЕТСКОГ ЗАВОДА ПОДАТКЕ О ВРЕДНОСТИ НЕПОКРЕТНОСТИ ЗА НЕПОКРЕТНОСТИ НА КОЈЕ НИЈЕ ПРИМЕЊЕНА ОКВИРНА ПРОЦЕНА ВРЕДНОСТИ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА.

#### **ДОСТАВА И РАЗМЕНА ПОДАТАКА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ЕВИДЕНЦИЈУ И РЕГИСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ**

##### **ЧЛАН 64Г**

РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД И ДИРЕКЦИЈА ЗАКЉУЧУЈУ УГОВОР О МЕЂУСОБНОЈ САРАДЊИ И ОБАВЕЗНОМ ПРИСТУПУ ПОДАЦИМА КОЈИ СУ ОД ЗНАЧАЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ И ИСТЕ РАЗМЕЊУЈЕ ПУТЕМ СЕРВИСА НА ДНЕВНОМ НИВОУ, ОДНОСНО У РОКОВИМА ЗАВИСНИМ ОД ВРСТЕ СЕРВИСА.

ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА, ДРУШТВА КАПИТАЛА, ЗАВИСНА ДРУШТВА КАПИТАЛА, УСТАНОВЕ, ЈАВНЕ АГЕНЦИЈЕ И ДРУГА ПРАВНА ЛИЦА, ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, ОБАВЕЗНИ СУ ДА НА ЗАХТЕВ ДИРЕКЦИЈЕ, У РОКУ ОД 15 ДАНА ДОСТАВЕ ПОДАТКЕ ИЗ СВОЈИХ ПОСЕБНИХ ЕВИДЕНЦИЈА КОЈИ СУ ОД ЗНАЧАЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, БЕЗ НАКНАДЕ.

#### **ЈАВНОСТ ПОДАТАКА САДРЖАНИХ У РЕГИСТРУ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ**

##### **ЧЛАН 64Д**

ПОДАЦИ РЕГИСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ ЈАВНО СЕ ОБЈАВЉУЈУ НА ВЕБ САЈТУ ДИРЕКЦИЈЕ.

ИЗУЗЕТНО, ПОДАЦИ КОЈИ СУ ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПОВЕРЉИВОСТ ПОДАТАКА ОЗНАЧЕНИ КАО ТАЈНИ, НЕ ОБЈАВЉУЈУ СЕ ЈАВНО.

ПОДАЦИ РЕГИСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ КОЈИ СУ ОБЈАВЉЕНИ ЈАВНО, ДОСТУПНИ СУ ИСКЉУЧИВО У ОБЛИКУ СЛИКЕ (РАСТЕРА) СА РАЗЛИЧИТИМ ПОДЛОГАМА (ЛЕЈЕРИМА).

ЗАБРАЊЕНА ЈЕ СВАКА ВРСТА ПРЕУЗИМАЊА ЈАВНО ОБЈАВЉЕНИХ ПОДАТАКА РЕГИСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ.

### **ПОСЕБНЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ**

#### **ЧЛАН 64Љ**

ОРГАНИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОБАВЕЗНИ СУ ДА ВОДЕ ПОСЕБНУ ЕВИДЕНЦИЈУ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, ОДНОСНО ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ.

ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА, ДРУШТВА КАПИТАЛА, ЗАВИСНА ДРУШТВА КАПИТАЛА, УСТАНОВЕ, ЈАВНЕ АГЕНЦИЈЕ И ДРУГА ПРАВНА ЛИЦА, ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ РЕПУБЛИКА СРБИЈА, АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА И ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КАО КОРИСНИЦИ ОБАВЕЗНИ СУ ДА ВОДЕ ПОСЕБНУ ЕВИДЕНЦИЈУ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ КОЈЕ КОРИСТЕ.

ПОСЕБНА ЕВИДЕНЦИЈА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ САДРЖИ ПОДАТКЕ О ВРЕДНОСТИ, СТАЊУ И КРЕТАЊУ НЕПОКРЕТНОСТИ, У СКЛАДУ СА КЊИГОВОДСТВЕНИМ ВРЕДНОСТИМА.

ПОСЕБНА ЕВИДЕНЦИЈА НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ САДРЖИ И СВЕ ПОДАТКЕ О НЕПОКРЕТНОСТИМА НАВЕДЕНИМ У ЧЛАНУ 64Б ОВОГ ЗАКОНА.

ПОДАТКЕ ИЗ ПОСЕБНЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ КОРИСНИЦИ, ОДНОСНО НОСИОЦИ ПРАВА ЈАВНЕ СВОЈИНЕ СУ ДУЖНИ ДА УСКЛАДЕ СА ПОДАЦИМА ИЗ КАТАСТРА НЕПОКРЕТНОСТИ И КАТАСТРА ИНФРАСТРУКТУРЕ, КАО И ДА ПРЕДУЗМУ ПОТРЕБНЕ РАДЊЕ КАКО БИ СЕ СПРОВЕО УПИС У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ И КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРЕ, А СВЕ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ УПИС У КАТАСТАР НЕПОКРЕТНОСТИ И КАТАСТАР ИНФРАСТРУКТУРЕ И ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЈАВНА СВОЈИНА.

УСКЛАЂЕНИ ПОДАЦИ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА СЕ СМАТРАЈУ ДОСТАВЉЕНИМ ДИРЕКЦИЈИ, КОЈА ИСТИМ ИМА ПРИСТУП У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 64Г СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА.

#### **Члан 81.**

Казном затвора од 30 до 60 дана и новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе који донесе акт о отуђењу непокретности супротно члану 80. став 2. овог закона, као и лице у органу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе које на основу таквог акта потпише уговор о отуђењу непокретности.

Новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара казниће се за прекршај одговорно лице у органу Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе ако:

- 1) не води евиденцију о стању, вредности и кретању средстава у јавној својини које користе (члан 64. ст. 1, 2, 5. и 9.) (ЧЛАН 64Љ):

- 2) у прописаном року не достави Дирекцији податке из евиденције коју води у циљу вођења јединствене евиденције непокретности у јавној својини (члан 64. ст. 3. и 8.). А КОЈИ СУ ОД ЗНАЧАЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ (ЧЛАН 64Г СТАВ 2.).

Новчаном казном од 50.000 до 200.000 динара казниће се за прекршај правно лице, ако:

- 1) не води евиденцију о стању, вредности и кретању средстава у јавној својини које користе (члан 64. став 6.) (ЧЛАН 64Ђ);
- 2) у прописаном року не достави Дирекцији податке из евиденције коју води у циљу вођења јединствене евиденције непокретности у јавној својини (члан 64. став 7.). А КОЈИ СУ ОД ЗНАЧАЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ НЕПОКРЕТНОСТИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ (ЧЛАН 64Г СТАВ 2.).

За прекршај из става 3. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу, новчаном казном од 50.000 до 100.000 динара.

#### САМОСТАЛНЕ ОДРЕДБЕ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА

##### ЧЛАН 8.

ДАНОМ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА ПРЕСТАЈЕ ДА ВАЖИ УРЕДБА О ЕВИДЕНЦИЈИ НЕПОКРЕТНОСТИ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БР. 70/14, 19/15, 83/15 И 13/17).

##### ЧЛАН 9.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“.

## VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

### **Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У јавној својини РС налази се: 134.680 кат. парцела: 27.388 објеката: 4.381 посебних делова објеката:

У јавној својини АП налази се: 11.647 кат. парцела: 2.675 објеката: 436 посебних делова објеката:

У јавној својини ЈЛС налази се: 211.365 кат. парцела: 187.214 објеката: 9.517 посебних делова објеката

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У овој области примењује се Закон о јавној својини. У току примене Закона о јавној својини, настала је потреба да се успостави нови информациони систем који поједностављује попис и евиденцију имовине Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, као и да се отклоне недостаци који су уочени у досадашњој примени Закона о јавној својини, прецизирањем појединих одредаба и побољшањем постојећих законских решења.

3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

У досадашњој примени Јединствене евиденције непокретности коју води Републичка дирекција за имовину Републике Србије, уочено је да је наведена евиденција неажурна, јер носиоци права јавне својине и права коришћења, као и корисници непокретности у јавној својини не достављају податке о непокретностима које користе.

4) Која промена се предлаже?

Овим законом се предлаже увођење Регистра непокретности у јавној својини ради вођења ажурне евиденције непокретности у јавној својини, ефикаснијег управљања и располагања непокретностима у јавној својини, као и свеобухватног евидентирања носилаца права коришћења, односно корисника непокретности у јавној својини. Поред тога, овај законом се уређује начин утврђивања вредности непокретности које се воде у Регистру непокретности у јавној својини, на основу чега се Дирекцији даје могућност да развија методологију за процену вредности, сагласно међународним стандардима за процену вредности, која ће бити саставни део Регистра непокретности у јавној својини, а чијом применом ће се омогућити оквирна процена вредности појединачних непокретности у јавној својини. С обзиром да су настале недоумице у примени чланова 18. и 19. Закона о јавној својини, Предлогом закона се прецизирају наведени чланови закона тако што је изричито наведено

да РС, АП и ЈЛС не могу бити носиоци права коришћења нити корисници на непокретностима у јавној својини.

5) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промене су неопходне у обиму предложеном законом.

6) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена неће имати непосредан нити посредан утицај на физичка и правна лица.

7) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје.

8) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће.

11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Не постоје систематизовани подаци о искуствима држава у региону о остваривању оваквих промена.

#### **Кључна питања за утврђивање циљева**

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предложене промене имају за циљ увођење новог Регистра непокретности у јавној својини ради вођења ажурне евиденције непокретности у јавној својини, ефикаснијег управљања и располагања непокретностима у јавној својини.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

На наведено питање дато је објашњење у претходној тачки.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Општи и посебни циљеви овог закона нису обухваћени важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, нити су приоритетни циљеви Владе.



4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?

Показатељи на основу којих се може утврдити учинак насталих промена су број евидентираних непокретности, ажурност и упоредивост са подацима катастра непокретности у периоду пре и после успостављања новог информационог система.

#### **Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера предложеним решењима.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Нема других опција.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Не постоје подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Не.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Не може.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

#### **Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року.

Предложене измене Закона утицаће на веће јавне приходе, с обзиром на то да ће бити успостављена ажурнија и свеобухватнија евиденција непокретности у јавној својини.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење изабране опције предвиђено је закључивање уговора о кредиту са Европском банком за обнову и развој (EBRD) и Француском развојном агенцијом (AFD) у износу од 300.000 евра.

#### **Кључна питања за анализу економских ефеката**

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предлог закона неће створити трошкове привредним субјектима.

#### **Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Предлог закона неће створити трошкове грађанима.

2) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Предлог закона нема утицај на наведене друштвене групе.

3) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман свима.

#### **Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

За спровођење изабране опције обезбеђени су људски и технички ресурси у оквиру Дирекције за имовину и израђено је софтверско решење: запослени у Дирекцији који раде на пословима евидентирања и уписа јавне својине биће ангажовани за рад у овом систему и прошли су обуку.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Планирано је да методологија утврђивања вредности непокретности буде израђена у току 2025. године, а уговор између РГЗ-а и Дирекције за имовину је закључен 2020. године.

#### **Кључна питања за анализу ризика**

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Спровођење изабране опције није приоритет за Владу.

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције финансијска средства биће обезбеђена из кредита.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Сви безбедносни и технички капацитети су обезбеђени сагласно важећим стандардима у релевантним областима. Транзиција података ће бити поступна на начин да ће се подаци из старог система повезивати са непокретностима у новом систему.

ИЗВЕШТАЈ  
(информације) О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

У складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 8/19), у наставку Извештаја наводимо следеће:

1) Време, обим и методе консултација: **спроведене су Е-Консултације у периоду од 11.10.2024.-18.10.2024. године.**

2) Учесници консултативног процеса: **Један учесник.**

3) Питања која су била предмет консултација: **Упис права јавне својине Републике Србије, по сили закона, на непокретностима на којима власник, односно држалац није познат.**

4) Примедбе, сугестије и коментари који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање: **Коментар учесника Е-Консултација је прихваћен и ранији члан 7. Нацрта закона је избрисан.**

5) Утицај резултата консултација на избор мера из документа јавних политика: **Резултат консултација није имао утицаја на избор мера.**

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА О  
ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНОЈ СВОЈИНИ СА  
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

**1. Овлашћени предлагач прописа - Влада**  
Обрађивач – Министарство финансија

**2. Назив прописа**

Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавној својини  
Draft Law on Amendments to the Law on Public Property

**3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум)**

**а) Одредба Споразума која се односе на нормативну садржину прописа**  
Не постоје релевантне одредбе Споразума

**б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума**  
-

**в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума**  
-

**г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума**  
-

**д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније**  
-

**4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

**а) Навођење одредби примарних извора права ЕУ и оцене усклађеност са њима**  
-

**б) Навођење секундарних извора права ЕУ и оцене усклађеност са њима**  
-

**в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима**  
-

**г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност**  
-

**д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније**  
-

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права ЕУ са којима је потребно обезбедити усклађеност, треба образложити ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.**

Не постоје прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

НЕ

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

НЕ

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

НЕ